



**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA MEDAN NOMOR 5 TAHUN 2015
TENTANG PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KOTA MEDAN**

Popi Selviana Adella¹, Rafieqah Nalar Rizky²

Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik,
Universitas Muhammadiyah Sumatera Utara, Indonesia

Email: popiselvianaad03@gmail.com

Abstract

Poverty is still one of the main problems for developing countries, including Indonesia. Poverty is not only measured by income, but also includes the vulnerability and vulnerability of people or groups of people, both men and women, to become poor, and the limited access of the poor in determining public policies that impact their lives. The purpose of this study is to determine local government policies in overcoming poverty in the city of Medan. The research method used is descriptive method with qualitative analysis and data collection by observation, interviews and documentation. Based on this research, it is known that the implementation of Medan city regional regulation number 5 of 2015 concerning poverty alleviation in the city of Medan has been effective. However, in reality there are many wealthy people who live in flats. Rusunawa should be occupied by underprivileged people to get adequate facilities and infrastructure so that government assistance programs can run well. This is what makes the problem of the Rusunawa not being firm in dealing with this.

Keywords: Policy Implementation, Poverty, Prevention

Abstrak

Kemiskinan masih menjadi salah satu permasalahan utama bagi negara-negara berkembang, termasuk Indonesia. Kemiskinan bukan hanya diukur dari pendapatan, tetapi juga mencakup kerentanan dan kerawanan orang atau sekelompok orang baik laki-laki maupun perempuan untuk menjadi miskin, dan keterbatasan akses warga miskin dalam penentuan kebijakan publik yang berdampak pada kehidupan mereka. Tujuan penelitian ini ialah untuk mengetahui kebijakan pemerintah daerah dalam mengatasi kemiskinan di Kota Medan. Metode peneliitan yang digunakan adalah metode deskriptif dengan analisis kualitatif dan pengumpulan data dengan cara observasi, wawancara dan dokumnetasi. Berdasarkan penelitian ini diketahui implementasi peraturan daerah kota medan nomor 5 tahun 2015 tentang penanggulangan kemiskinan di kota medan sudah efektif. Namun pada kenyataannya banyak masyarakat mampu yang menempati rusunawa. Seharusnya rusunawa ditempati oleh masyarakat kurang mampu untuk mendapatkan fasilitas sarana dan prasarana yang memadai sehingga bisa berjalan dengan baik bantuan program pemerintah. Hal ini yang menjadikan permasalahan tidak tegasnya pihak rusunawa dalam mengatasi hal tersebut.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Kemiskinan, Penanggulangan

Implementasi Peraturan Daerah Kota Medan...

Adella P. S, Rizky R. N (2023)

PENDAHULUAN

Kemiskinan (poverty) masih menjadi salah satu permasalahan utama bagi negara-negara berkembang, termasuk Indonesia. Indonesia merupakan salah satu negara berkembang yang memiliki jumlah penduduk miskin yang cukup banyak dan perlu dituntaskan serta dicari jalan keluarnya sampai saat ini. Berbagai program penanggulangan kemiskinan terus dilakukan selama ini baik oleh Pemerintah pusat maupun pemerintah daerah. Meningkatnya kemiskinan dan dalam rangka keseriusan dalam hal pengentasan permasalahan kemiskinan, melakukan kebijakan politik dalam hal penanggulangan kemiskinan wilayah perkotaan, pemerintah kota medan mengeluarkan Peraturan Daerah (Perda) No. 5 Tahun 2015 tentang penanggulangan kemiskinan.

Kota Medan merupakan salah satu pemerintah kota yang melakukan kebijakan dalam penanganan kemiskinan wilayah perkotaan. Program penanggulangan kemiskinan yang sudah dan sedang dijalankan oleh pemerintah pusat dan Pemerintah Kota Medan antara lain yaitu Program bantuan pangan, bantuan kesehatan, bantuan pendidikan, bantuan perumahan, bantuan peningkatan keterampilan, bantuan modal usaha dan bantuan perlindungan rasa aman.

Situmorang Chazali (Amanda 2020) berpendapat bahwa keberadaan implementasi kebijakan merupakan hal yang sangat luas, meliputi bagaimana implementasi ditempatkan sebagai alat administrasi hukum dan juga sekaligus dipandang sebagai fenomena kompleks sebuah proses atau hasil dari kebijakan. Namun pada kenyataannya dikarenakan tidak mampu membeli atau menyewa rumah, banyak masyarakat mampu yang menempati rusunawa. Seharusnya rusunawa ditempati oleh masyarakat kurang mampu untuk mendapatkan fasilitas sarana dan prasarana yang memadai sehingga bisa berjalan dengan baik bantuan program pemerintah. Berdasarkan uraian di atas penulis akan melakukan penelitian terhadap “Implementasi Peraturan Daerah Kota Medan Nomor 5 Tahun 2015 Tentang Penanggulangan Kemiskinan Di Kota Medan”

METODE PENELITIAN

Jenis penelitian yang digunakan di dalam penelitian ini adalah deskriptif dengan analisis data kualitatif yaitu prosedur pemecahan masalah yang diteliti dengan pengamatan, wawancara dengan cara menggambarkan keadaan objek penelitian saat sekarang berdasarkan fakta-fakta yang nampak atau sebagaimana adanya. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini

adalah metode penelitian deskriptif dengan analisis kualitatif, yaitu prosedur pemecahan masalah yang di selidiki dengan menggambarkan keadaan objek penelitian pada saat sekarang berdasarkan fakta-fakta yang sebagaimana adanya dengan melakukan wawancara secara langsung kepada narasumber. (Creswell, 2014) mengemukakan bahwa penelitian kualitatif merupakan metode-metode untuk mengeksplorasi dan memahami makna yang oleh sejumlah individu dan kelompok orang dianggap berasal dari masalah sosial atau kemanusiaan. Menurut Arikunto (2010:3), penelitian deskriptif adalah penelitian yang dimaksudkan untuk menyelidiki keadaan, kondisi atau hal-hal yang lain yang sudah disebutkan, yang dipaparkan dalam bentuk laporan penelitian.

Selain itu untuk menganalisisnya digunakan analisis data kualitatif yaitu prosedur pemecahan masalah yang diselidiki dengan pengamatan, wawancara, menggambarkan keadaan objek penelitian pada saat sekarang berdasarkan fakta-fakta yang tampak atau sebagaimana mestinya. Pendekatan ini di arahkan kepada latar belakang individu secara kualistik menggunakan metode deskriptif sehingga dapat memberikan gambaran realita yang kompleks dalam melihat adanya koordinasi dalam meningkatkan perencanaan pembangunan. Adapun yang menjadi lokasi dalam penelitian ini adalah Dinas Sosial Kota Medan. Penelitian ini dimulai pada bulan februari 2023.

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Hasil Penelitian dan Pembahasan ini dilakukan dengan kondisi ataupun peristiwa yang terjadi di lokasi penelitian. Tentunya temuan ini menyatakan hasil yang sesuai dengan praktik dilapangan dengan menjejaskan pendalaman isi kajian berupa wawancara langsung dan data yang ada, sehingga lebih jelas sesuai pada implementasinya.

a. Adanya Komunikasi

Berdasarkan asumsi teori diatas meyakinkan penulis bahwa komunikasi dalam implementasi suatu kebijakan sangat berpengaruh besar terhadap jalannya suatu kebijakan. Adapun komunikasi yang terjadi pada Dinas Sosial Kota Medan sudah efektif, bentuk komunikasi yang dilakukan yaitu dengan dilakukannya sosialisasi serta penyampaian informasi melalui media sosial. Disisi lain fakta menunjukkan bahwa dilapangan masih banyak masyarakat yang belum mengerti dan belum paham mengenai informasi yang sudah disampaikan oleh Dinas Sosial Kota

Implementasi Peraturan Daerah Kota Medan...

Adella P. S, Rizky R. N (2023)

Medan apalagi banyak juga kendala yang muncul pada saat pendataan. Hal ini disebabkan oleh kesalahpahaman informasi yang terjadi.

Kejadian ini dibuktikan dengan adanya wawancara yang penulis lakukan pada pak Ananda Sulung Parlaungan, S.STP selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Sosial & Penanganan Fakir Miskin Dinas Sosial Kota Medan. Saat ini untuk komunikasi yang dilakukan atau dibangun sudah cukup dimulai dari aplikasi supaya informasi tersebut dapat tersampaikan dengan maksimal walaupun kita harus terus secara terus menerus berinovasi untuk menghadapi perkembangan zaman yang semakin canggih dan cepat. Untuk komunikasi secara umum sudah efektif karna sudah banyak masyarakat yg mendapat program bantuan sudah terealisasi dengan sangat baik. Adapun kendala yang terjadi adalah keterbatasan kemampuan kita dalam memenuhi jumlah yang ada atau jumlah yang harus ditanganin dalam anggaran kebijakan

b. Adanya Sumber Daya

Berdasarkan asumsi teori diatas meyakinkan penulis bahwa sumber daya dalam implementasi kebijakan pada Dinas Sosial Kota Medan masih belum efektif. jadi untuk kedepannya mempersiapkan dirinya terhadap perubahan kedepan, kita gabisa menyiapkan organisasi itu hanya untuk satu saja kedepan harus bisa kita hipotesa kedepannya akan seperti apa. Hal tersebutlah yang bisa mempengaruhi kinerja pegawai dalam implementasi kebijakan. Terkait fasilitas dan wewenang yang ada pada Dinas Pekerjaan Umum Kota Medan sudah efektif.

Hal ini terbukti dengan berdasarkan wawancara yang penulis lakukan pada pak Ananda Sulung Parlaungan, S.STP selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Sosial & Penanganan Fakir Miskin Dinas Sosial Kota Medan sebagaimana telah diuraikan pada hasil diatas. Dinas Sosial Kota Medan dalam hal sumber daya manusia akan terus dilakukan peningkatan secara terus menerus dengan mengikuti perkembangan zaman yang semakin maju dan canggih.

c. Adanya Disposisi

Berdasarkan hasil penelitian diatas meyakinkan penulis bahwa disposisi dalam implementasi kebijakan pada Dinas Sosial Kota Medan sudah berjalan dengan efektif. Sejauh ini pelayanan yang ada pada Dinas Sosial sudah sangat memuaskan bagi masyarakat, sehingga dapat dimengerti dan dipahami banyak orang dalam melaksanakan disposisi.

Hal ini terbukti dengan adanya wawancara yang penulis lakukan pada pak Ananda Sulung Parlaungan, S.STP selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Sosial & Penanganan Fakir Miskin

Dinas Sosial Kota Medan. Pelayanan kepada masyarakat tentunya masih akan terus diperbaiki demi mendapatkan hasil yang optimal dan memuaskan bagi masyarakat. Dinas Sosial Kota Medan harus seoptimal mungkin dalam menjalankan kebijakan tersebut dan juga mendukung penuh kebijakan penanggulangan kemiskinan bukan hanya wacana melainkan bentuk nyata bantuan kepada masyarakat sudah tersalurkan

d. Adanya Struktur Birokrasi

Berdasarkan hasil penelitian diatas meyakinkan penulis bahwa struktur birokrasi dalam implementasi kebijakan pada Dinas Sosial Kota Medan sudah efektif, dibuktikan dengan adanya SOP kerja. Namun untuk kedepannya dinas sosial wajib mengkaji ulang terhadap struktur birokrasi yang masih belum sesuai dengan yang diharapkan.

Hal ini terbukti dengan adanya wawancara yang penulis lakukan pada pak Ananda Sulung Parlaungan, S.STP selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Sosial & Penanganan Fakir Miskin Dinas Sosial Kota Medan. Kalau pejabat/birokrat ditempah sesuai dengan porsinya masing masing. Setiap unit yang ada di Dinas Sosial saling berkoordinasi dan bekerjasama dengan baik.

KESIMPULAN

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan yang sudah dilakukan maka simpulan dalam penelitian ini adalah sebagai berikut :

Peraturan Daerah Kota Medan Nomor 5 Tahun 2015 Tentang Penanggulangan Kemiskinan Di Kota Medan. Dilihat dari berbagai faktor penunjang keberhasilan suatu implementasi kebijakan Dinas Sosial Kota Medan sudah mengimplementasikan dengan baik. Meskipun terdapat kendala dalam proses implementasi kebijakan seperti kesalahpahaman penyampaian informasi kepada atau belum langsung paham masyarakat atas informasi yang diterima.

Faktor sumber daya dalam hal sumber daya manusia akan terus dilakukan peningkatan secara terus menerus dengan mengikuti perkembangan zaman yang semakin maju dan canggih. Selanjutnya faktor disposisi yang ada pada Dinas Sosial sudah sangat memuaskan bagi masyarakat, sehingga dapat dimengerti dan dipahami banyak orang dalam melaksanakan disposisi. Dan faktor struktur birokrasi sudah efektif, Namun untuk kedepannya dinas sosial wajib mengkaji ulang terhadap struktur birokrasi yang masih belum sesuai dengan yang diharapkan Dinas Sosial Kota Medan dalam proses implementasi kebijakan terdapat faktor yang

Implementasi Peraturan Daerah Kota Medan...

Adella P. S, Rizky R. N (2023)

menghambat keberhasilan suatu kebijakan yaitu kesalahpahaman penyampaian informasi. Komunikasi yang dilakukan Dinas Sosial Kota Medan sudah dijalankan dengan baik namun belum semua masyarakat langsung paham, hal tersebut yang menjadi kendala atau penghambat dalam melaksanakan suatu kebijakan. Salah satu program yang menjadi focus pada penelitian ini yaitu mengenai bantuan perumahan bagi masyarakat miskin sudah terjalankan dengan efektif pada dinas sosial. Berdasarkan penelitian yang saya lakukan di rusunawa terbukti tidak tegas dan masih lemahnya kebijakan yang diterapkan kepada penghuni rusunawa terkait aturan tempat tinggal dikarenakan penghuni rusunawa yang dapat dikatakan sudah sejahtera dan mampu dalam kebutuhan sehari harinya tetap memilih tinggal di rusunawa.

DAFTAR PUSTAKA

- A. Rahmawati. 2020. Implementasi Kebijakan Program Pengembangan Komoditas Pada Kawasan Strategi Kabupaten Di Kabupaten Bone.
- Amanda, Permatasari Iman. 2020. Kebijakan Publik (Teori, Analisis, Implementasi Dan Evaluasi Kebijakan). *TheJournalish: Social and Government* 1: 34–38. <http://thejournalish.com/ojs/index.php/thejournalish/article/view/7>.
- Amil, Badan, Zakat Nasional, and D I Kabupaten. 2021. Implementasi Program Baznas Microfinance Desa Badan Amil Zakat Nasional Di Kabupaten Maros.
- Arikunto, Suharsimi. 2010. *Prosedur Suatu Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*. Jakarta : PT. Rineka Cipta.
- Astuti, Diah Purbo. 2022. Evaluasi Model Cipp Program Diklat Berjenjang Tingkat Dasar Untuk Meningkatkan Kompetensi Pendidik Anak Usia Dini Di Kota Payakumbuh. *Inovasi Penelitian* 2(8.5.2017): 2003–5.
- Creswell, W. John. (2014). *Research Design* (Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif dan Mixed). Edisi Ketiga. Yogyakarta: Pustaka Pelajar
- Firdaus, Idos. 2019. “Implementasi Kebijakan E-KTP Di Kecamatan Jiput Kabupaten Pandeglang.” <http://eprints.untirta.ac.id/1438/>.
- Hayati, Ika, Aini Kusniawati, and Mukhtar Abdul Kader. 2020. PENGARUH TINGKAT PENDIDIKAN DAN PENGALAMAN KERJA TERHADAP KINERJA PEGAWAI (Studi

Pada Pegawai ASN RSUD Kabupaten Ciamis). *Business Management and Entrepreneurship Journal* 2(September): 106–15.

<https://www.ekonomisyariah.org/blog/2021/05/19/strategi-penanggulangan-kemiskinan/>, diakses pada tanggal 10 juni 2023

Imron, Imron. 2019. “Analisa Pengaruh Kualitas Produk Terhadap Kepuasan Konsumen Menggunakan Metode Kuantitatif Pada CV. Meubele Berkah Tangerang.” *Indonesian Journal on Software Engineering (IJSE)* 5(1): 19–28.

Jamrizal, Jamrizal. 2022. (LITERATURE REVIEW MANAJEMEN PENDIDIKAN). 3(1).

Patel. 2022. Pengaruh Pengawasan Dan Kepuasan Kerja Terhadap Kinerja Pegawai Melalui Organization Citizenship Behavior Pada Kantor Wilayah Kementerian Agama Provinsi Sumatera Utara Indra. *Jurnal Ekonomi & Ekonomi Syariah* 5(2): 9–25.

Peraturan Daerah Kota Medan Nomor 5 Tahun 2015 Tentang Penanggulangan Kemiskinan

Priyatin, Nuke Nur, and Notika Rahmi. 2022. Analisis Implementasi Kebijakan Insentif Pajak Penghasilan Pasal 21 Ditanggung Pemerintah Di Masa Pandemi Covid-19 Pada Kpp Pratama Jakarta Pademangan Tahun 2020. *Jurnal Pajak Vokasi (JUPASI)* 3(2): 86–96.

Putra R.N. 2017. Skripsi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Konsentrasi Kebijakan Publik Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Tentang Sertifikasi Guru Dalam Rangka Meningkatkan Kinerja Guru Di Smk Negeri 1 Simeulue Timur Kabupaten Simeulue.

Raviansyah, dkk. (2022) *Kebijakan Publik*. Padang : PT. GLOBAL EKSEKUTIF TEKNOLOGI ANGGOTA IKAPI No. 033/SBA/2022

Saipudin. 2021. IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KELUARGA BERENCANA (KB) DI DESA TELAGA WARU KEC. PERINGGABAYA KAB.LOMBOK TIMUR TAHUN 2020.

Saputra, A., Kusmanto, H., & Turnip, K. (2016). Implementation of the Minister of Education and Culture of the Republic of Indonesia in the Development of Student Organizations Agung. *Jurnal Administrasi Publik: Public Administration Journal*, 6(1), 1–21. <https://ojs.uma.ac.id/index.php/adminpublik/article/view/1052>

Sukmadinata, Nana Syaodih. (2017). Metode Penelitian Pendidikan. Bandung :PT Remaja

Implementasi Peraturan Daerah Kota Medan...

Adella P. S, Rizky R. N (2023)

Rosdakarya.

Undang-Undang No. 1 Tahun 2011 Tentang Perumahan dan Kawasan Permukiman